



ОБЩИНА СМОЛЯН

MUNICIPALITY OF SMOLYAN

бул. „България“ № 12, 4700 Смолян, България

Bulgaria, 4700 Smolyan, 12 Bulgaria blvd

Тел/tel: +359/301/626-62, Факс/fax: +359/301/624-26

e-mail:obshtina_smolyan@abv.bg, www.smolyan.bg

ДОКЛАД С МОТИВИ, ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА И ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ ПО ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА № 3 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СМОЛЯН

Обосновка за конкретната необходимост от изменение и допълнение на Наредба №3 за определянето размера на местните данъци на територията на Община Смолян *изм. и доп. с Решение № 594/26.01.2011 г. изм. и доп. с Решение № 26/29.12.2011 г. изм. и доп. с Решение № 251/21.12.2012 г. изм. и доп. с Решение № 548/19.12.2013 г. изм. и доп. с Решение № 27/18.12.2015 г. изм. и доп. с Решение № 279/20.10.16 г. изменена с Решение № 319/18.11.16 г. изм. и доп. с Решение № 647/21.12.2017 г. изм. и доп. с Решение № 990/17.12.2019 г. изм. и доп. с Решение № 1020/30.01.2019 г. изм. и доп. с Решение № 4/09.04.2019 г. на КС изм. и доп. с Решение № 54/30.12.2019 г. изм. и доп. с Решение №165/03.07.2020г. на АС*

На основание чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, Ви представяме следния доклад с мотиви:

1. Причини, които налагат изменението и допълнението на Наредба №3 за определянето размера на местните данъци на територията на Община Смолян. съгласно чл.1, ал.2 и 3 от ЗМДТ Предварителната оценка на въздействието.

Правомощието на органа на местното самоуправление – общинския съвет, да определя местните данъци, е предоставено със Закон за местни данъци и такси. Законодателят е предоставил на общинските съвети сами да определят собствените си приходи, което е част от процеса по финансова децентрализация на общините. Установяването и събирането на местните приходи се осъществява от служители на общинска администрация, с правомощия на органи по приходите.

От влизане в сила на Наредбата до настоящия момент, същата е претърпяла промени, които включват, както промени в размера на местните данъци, така и промяна на текстове, наложени от изменения в Закона за местните данъци и такси.

Един от приходоизточник в бюджета на общината, е данък при придобиване на имущество по дарение и възмезден начин и туристически данък.

Данък придобиване на имущества по дарение и възмезден начин е установен в размер на 2% върху оценката на имуществото, с приемане на разпоредбите на ЗМДТ (ДВ бр.117/ 1997г., в сила от 01.01.1998г.). Този размер е бил валиден за територията на цялата страна до 01.01.2008г., когато законодателят за първи път предвижда възможност, общинските съвет да определят конкретния му размер в рамките на установен в ЗМДТ диапазон от 0,1 до 3 на сто върху оценката на

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 14001

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

прехвърляното имущество.

Последната редакция в размера на данък придобиване на имущество по възмезден начин е приет с Решение на Общински съвет №26/29.12.2011г. „Размера на данък придобиване на имущество по възмезден начин е в размер на 2,5 на сто върху оценката на прехвърляното имущество а при замяна на по високата стойност.

Предложение за промяна на данък придобиване на имущество по възмезден начин е в размер на 3,00 сто върху оценката на прехвърляното имущество а при замяна на по високата стойност.

Обект на облагане с този данък са недвижимите имоти, ограничени вещни права върху тях и моторните превозни средства, придобити по възмезден начин. Данъчно задължените лица са приобретателите на имущества. Основа за определяне на данъка е цената на имуществото в левове към момента на прехвърлянето. За недвижимите имоти основа за облагане е уговорената цена, а ако тя е по - ниска от данъчната оценка - по последната. По аналогичен начин се определя основата за облагане при прехвърляне на моторни превозни средства, като вместо данъчна оценка се взема предвид застрахователната стойност.

Данък при придобиване на имущества по възмезден начин е вид безобложен данък, като обект на облагане не са всички данъкоплатци, а само определен кръг от тях, извършващи сделки с имущества, и за повишаване на приходите от този данък не могат да бъдат използвани способности и методи за повишаване на събираемостта му.

Основният мотив за исканото увеличение на данък при придобиване на имущества по възмезден начин е свързано с необходимостта от допълнителни финансови средства, за покриване на увеличените, значително, разходни отговорности на Общината.

Приходите от туристически данък са изключително недостатъчни за осигуряване финансирането на Програмата за развитие на туризма в община Смолян и популяризирането на гр. Смолян като туристическа дестинация. Съгласно чл. 61с от ЗМДТ туристическия данък се определя от Общинския съвет в размер от 0.20 лв. до 3.00 лв. От 2018 г. туристическия данък в община Смолян е определен в размер както следва:

- 1 За к.к.Пампорово в размер на 0,80лв.
- 2 За гр.Смолян к.я.Смолянски езера и к.я.Райковски ливади в размер на 0,60лв.
3. к.я.Хайдушки поляни и останали населени места в размер на 0,30лв.

Предложение за промяна на туристическия данък в община Смолян е определен в размер както следва:

- 1 За к.к.Пампорово в размер на 1,20лв.
- 2 За гр.Смолян к.я.Смолянски езера и к.я.Райковски ливади в размер на 0,80лв.
3. к.я.Хайдушки поляни и останали населени места в размер на 0,50лв.

С увеличението ще се осигури част от финансирането на Програмата за развитие на туризма. Събраните приходи не могат да удовлетворят нуждите за целево използване на средствата в областта на туризма. Причините за повишаване на размера на туристическия данък е нуждата от осигуряването на средства за съфинансирането на важни за община Смолян инфраструктурни обекти свързани с развитието на туризма. Предвиденото увеличение на туристически данък ще се разпредели за изграждане и поддържане на инфраструктура на територията на община Смолян и реклама на туристическия продукт на общината, което съответства на чл. 11, ал.2, т.2 и т.6 от Закона за туризма.

На територията на община Смолян са категоризирани общо 539 обекта за настаняване със с общ капацитет от 8378 легла. За 2021 г., видно от отчета на бюджета за приходите

на община Смолян от туристически данък са заложили 120 000,00 лв. и съответно отчетени 105 655,00 лв. За 2022г., според реализирани нощувки в зависимост от категорията на мястото за настаняване, начисления и платен до 30.10.2022 туристически данък е в размер на 111 749,00 лева.

Целта на предложените нови размери на туристическия данък са във връзка с изпълнението на Програмата за развитие на туризма за 2023 г. в частта по:

-Изграждане и поддържане на инфраструктурата, обслужваща туризма на територията на общината, включително местни пътища до туристически обекти

-медийна реклама, рекламни материали свързани с цялостна реклама на туристическия продукт на общината.

Само така крайния резултат би бил привличане на повече туристи на територията на общината.

В същото време за годишен период разходите които прави общината са завишени като пример може да се посочат: повишени разходи за електроенергия, вода, горива за отопление.

Основните фактори, които оказват влияние върху разходната част на бюджета са свързани от една страна с непрекъснато нарастващата потребност на гражданите за подобряване на инфраструктурата, а от друга с увеличените разходи за издръжка на местните дейности. С исканата промяна при запазване на процента на събираемост, ще се повишат реалните приходи, което ще се отрази в положителна посока в приходната част от бюджета на общината.

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ:

1. Идентифициране на заинтересованите лица – обхваща физически и юридически лица на територията на община Смолян.

2. Варианти за действия:

а) Вариант за действие №1 „Бездействие и отхвърляне на новата наредба”.

Предвижда несъответствие на подзаконовия нормативен акт със закон от по-висока степен (ЗМДТ).

б) Вариант за действие №2 „Приемане на наредбата”.

Привеждане в съответствие на подзаконовия нормативен акт със закон от по-висока степен. Възстановяване на разходите на общината по предоставяне на услуги и създаване на условия за разширяване на предлаганите такива, както и повишаване на тяхното качество чрез постигане на по-голяма справедливост при определяне заплащането на таксите.

3. Потенциални рискове.

Конкретни рискове не се очакват в случай, че се реализира вариант 2б.

4. Въздействие на подзаконовия нормативен акт върху жителите на община Смолян.

Проекто - наредбата предвижда актуализиране на данъчните ставки съобразно ЗМДТ.

5. Проектът на подзаконов нормативен акт не изисква цялостна предварителна оценка за въздействие.

6. Приемането на нормативния акт не произтича от правото на Европейския съюз.

След приемането на нова наредба ще се извърши последваща оценка на въздействието за разрешаване на съществуващи проблеми от гледна точка на разходите, ползите и рисковете свързани с тях. Община Смолян, в чиято компетентност е

изпълнението на нормативния акт ще извърши оценка на въздействието на подзаконовия нормативен акт в срок от 5 години след влизането в сила на новата наредба. Оценка на въздействието ще се публикува на интернет страницата на общината в срок до 30 дни от изготвянето ѝ.

I. Основни принципи, които налагат приемането на промените в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян .

II. При изработването на проекта на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимост от съответствие на подзаконовия нормативен акт (наредбата) със закони от по-висока степен.

Принцип на обоснованост – с предложените промени на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян, съгласно чл. 1, ал. 2 и 3 от ЗМДТ се цели повишаване на собствените приходи в бюджета на Община Смолян.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителните оценки на въздействието на проекта на Наредба №3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян са публикувани на интернет страницата на Община Смолян за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба №3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян в едно с мотивите публично се предоставя на заинтересованите групи за обществени консултации, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения на интернет страницата на Община Смолян,.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - администрирането на местните данъци се извършва от експертите и специалистите на общинска и районни администрации, както и от структурните звена на Община Смолян, при спазване на изискванията на наредбата.

I. Цел на Наредбата

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредба №3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, въвеждане на ставки, продиктувани от относимата нормативна уредба.

Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

II. Очаквани резултати

Повишаване на собствените приходи в бюджета на Община Смолян.

III. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганата Наредба №3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

Проектът на подзаконовия нормативен акт – Наредба №3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян е публикуван на официалната страница на Община Смолян.

В рамките на законовия 30 дневен срок за обществени консултации ще бъдат взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба №3 за определяне размера на местните данъци на територията на Община Смолян.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 11, ал. 3, чл. 19, чл. 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 АПК. Предлаганият проект на изменение и допълнение на наредба е съобразен с нормативните актове от по-висока степен (ЗМСМА, ГПК и АПК), които от своя страна са в съответствие с Европейското законодателство.

Фактически основания: привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, въвеждане на нови ставки, продиктувани от изменение на относимата нормативна уредба и структурни промени в Община Смолян. Необходимост от разширяване обхвата на администрирането на местните данъци от общинска администрация на Община Смолян на физически и юридически лица с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по прилагането на наредбата.

НИКОЛАЙ МЕЛЕМОВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СМОЛЯН