



ОБЩИНА СМОЛЯН

MUNICIPALITY OF SMOLYAN

бул. „България“ № 12, 4700 Смолян, България

Bulgaria, 4700 Smolyan, 12 Bulgaria blvd

Тел/tel: +359/301/626-62, Факс/fax: +359/301/624-26

e-mail:obshtina_smolyan@abv.bg, www.smolyan.bg

ДОКЛАД С МОТИВИ, ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА И ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ ПО ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА № 2 ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕТО И АДМИНИСТРИРАНЕТО НА МЕСТНИТЕ ТАКСИ И ЦЕНИ НА УСЛУГИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СМОЛЯН

I. Обосновка за конкретната необходимост от приемане на наредба за изменение на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Смолян

Със Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) в чл. 9 се урежда редът и начинът за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги, като се делегират права за уреждането с наредба от съответния общински съвет на местно ниво. В тази връзка от Общински съвет – Смолян е приета Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Смолян с Решение № 29/18.12.2015 г., изм. и доп., а така също е изменяна и допълнена с последвали решения на общинския съвет.

С настъпилите изменения в чл. 6 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), задължават общините да предприемат необходимите действия за промени на нормативната уредба с местно значение с цел привеждане на същата в съответствие с нормативни актове от по-висока степен, и в тази връзка са постъпили предложения за изменение и допълнение на Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян в няколко аспекта. Предложения за изменение, произтичащи от промяна на законови норми от по-висока степен, както и във връзка с новоприети нормативни документи; Предложения за изменение, свързани с необходимостта от възстановяване на разходите на Община Смолян по предоставянето на определени административни услуги; Предложения за изменение, свързани с разширяване на кръга на възможностите на общинска администрация гр. Смолян и разпоредителите с бюджетни кредити на територията на общината и предоставянето; Нови услуги на физически и юридически лица.

Предвид това, че предложените промени изцяло обхващат сега действащата наредба и промените са значителни, считам за резонно да бъде изцяло отменена действащата наредба към момента в текстовото съдържание и приета нова с предложените актуализации на действащите текстове и съобразена с нормативните актове от по-висока степен и допълване с новите разпоредби.

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 9001

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO 14001

Member of CISQ Federation



CERTIFIED MANAGEMENT SYSTEM
ISO/IEC 27001

Съгласно разпоредбата на чл. 7 от ЗМДТ, местните такси се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата и при спазване на установените в чл. 8, ал. 1 от същия закон, като дава правомощия на Общинският съвет да определи размера на таксите и едновременно с това при спазване на следните принципи:

1. Възстановяване на разходите на общината по предоставяне на услугата;
2. Създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество;
3. Постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси.

Направените предложения за изменение на Наредбата предвиждат актуализация на действащите услуги предлагани от Община Смолян с актуализирани цени, както и разширяване на кръга на възможностите на общинска администрация, като разпоредител с бюджетни кредити на територията на общината. Нормативните изменения от последните години наложиха актуализация на терминологията и изменение в наименованието на част от услугите, при определяне на цените на предлаганите услуги са взети под внимание следните фактори:

- времето, което е необходимо за проучване на представените документи, подготовка на становище, доклад на прекия ръководител и подготовка на документация във вид на писмо, удостоверение или административен акт по реда на ЗУТ;
- служителите, които взимат участие при обработката на внесената документация;
- ориентировъчна часова ставка, определена въз основа на средната работна заплата за обикновените служители и за държавните служители.
- количеството консумативи използвани в процеса на изпълнение на конкретната задача.

В повечето случаи, всяка услуга се разпределя за подготовка и проучване със съответните указания от служител специалист, който след подготовка на изходната документация предлага решение по веригата за подчиненост. Една част от преписките се внасят за разглеждане от експертни съвети или комисии в съответствие с конкретен закон. При тази организация на работа документацията преминава за обработка най-малко през няколко служители или комисии. За част от административните актове и решения на комисии се изготвят в съответствие с изискванията на ЗУТ, ЗОЗЗ, ЗСПЗЗ и др., като същите се обявявания по реда на АПК.

Необходимо е изготвяне на допълнителна документация за получаване на съгласувателни становища от съответните териториални и държавни администрации, които изискват допълнителен финансов, времеви и човешки ресурс, свързан с обработка на множество документация и използване на голямо количество консумативи.

При изготвяне на настоящия проект се взеха предвид постъпили в Община Смолян предложения на ръководители на общински структури и предприятия, един от които е Регионален исторически музей „Стою Шишков“ – Смолян с направено предложение, че след извършен анализ на действащите цени на услугите, предоставяни на посетителите на музея е предложено актуализиране на Наредбата на сега съществуващите цени на услуги,

предлагани от музея, като описаните цени в действащата наредба са нецелесъобразни, а други не съществуват. Визираните в приложението цени за издаване на удостоверение за извършена идентификация на посочените движими културни ценности и движими вещи по същността си представлява оценка на съответствието на представените произведения и предмети. Направеният от РИМ - Смолян, разчет за разходно-ориентираност на таксите, изготвен въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи (административен ресурс, външен експерт и време) по предоставяне на услугата изисква тяхната спешна промяна. Предлага в частта касаеща услугите, прилагани от Регионалния исторически музей, цените да се актуализират, както и на текстовете, като се добавят нови услуги със съответните цени съобразно предложения списък.

Друга промяна е с оглед на кратковременно поставяне в поземлени имоти на рекламни съоръжения, като освен определените месечни такси се добавя и такси за ден.

На следващо място цените на услугите в ОКОЦ „ПЛАНЕТАРИУМ С АО“ не са променени от близо 10 години, за този период разходите по поддръжка на Планетариума и възнаграждения на персонала са увеличили значително, като една от причините е неколкотократно увеличаване размера на минималната работна заплата. Разходите за поддръжка и заплати са основното перо, като останалите разходи са сведени до минимум. Очакващото увеличение през 2020 г. на минималната работна заплата и факта, че около 40 % от персонала е на минимална работна заплата през следващата година разходите ще се увеличат. Алтернатива на това се предлага увеличение на цените на сеансите в „Звездната зала“, както и цената за наем на залите. Предлага се по отношение на лятната лагер-школа за начинаещи, която до сега е била безплатна и се провежда в рамките на една седмица с настоящата промяна се предлага да има минимален размер такса, тъй като в програмата се провеждат сеанси в звездната зала, наблюдения, ангажират се специалистите на планетариума и др.

В сега действащата наредба определената такса детски ясли и градини е постоянна и същата възлиза на 40 лева на месец, като това налага изменение в зависимост от броя на посещенията и същата се определя на 2, 00 лева на храноден. За полудневните детски групи, съответно на 1.00 лев на храноден. В останалите за целодневни подготвителни групи, детска кухня за деца от 6 месеца до 3 години и за ученическо общежитие „В. Димитров“ – Смолян остават непроменени.

В средносрочната бюджетна прогноза приета с Решение № 631 от 31.10.2019 г. на Министерски съвет на Р. България от 01.01.2020г., минималната работна заплата за страната е определена в размер на 610 лв., като дейността по третиране на битови отпадъци и тяхното обезвреждане се изпълнява на основание сключен договор от 03.07.2008 г. с предмет: „Третиране на твърди битови отпадъци и експлоатация на регионално депо за ТБО в местността „Теклен дол“, гр. Смолян. В сключения договор, стойността за тон битов отпадък се определя в размер на 9,37% от минималната работна заплата за страната, следователно цената за депониране на тон отпадък следва да се преизчислени, като същата ще възлиза на 57,16 лв. с ДДС.

Съгласно Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци, издадена от Министъра на околната среда и водите, обн., ДВ, [бр. 111](#) от 27.12.2013 г., изм. и доп., бр. 7 от 20.01.2017 г., изисквани при депониране на отпадъците и поради увеличения размер на отчисленията за депониране на отпадъците по чл. 64 от ЗУО, е заложено промяна на промила от 0,6% начисляван от последната промяна през 2016 г. през която отчисленията

са били в размер на от 36 лв. на тон, на 1,58 ‰ спрямо предвижданията за промяна на 95 лв. на тон депониран отпадък за 2020 г.,

В представения проект са съобразени постъпилите предложения от административните звена на общината за актуализиране на предлаганите административни услугите. Същите са съобразени с Регистъра на услугите предоставяни от Министерски съвет с уникалния идентификатор. Направени са актуализации и описани в Раздел VI „Такси за административни услуги“, Раздел VII – „Такси за гробни места“, както и в Приложение № 5 „Такси за административни услуги“. Определени се сроковете за извършване на административни услуги по гражданско състояние. Не се таксуват услуги за съставяне на акт за раждане и издаване на оригинално удостоверение за раждане, съставяне на акт за граждански брак и издаване на оригинално удостоверение за сключен граждански брак, съставяне на акт за смърт и издаване на препис-извлечение от него, отбелязвания, допълвания и поправки в актовете за гражданско състояние, издаване на удостоверения за настояничество и попечителство учредено по реда на чл. 155 от СК и по право – чл. 173 от СК, поддържане на регистъра на населението, отразяване на промяна на име в регистрите по гражданското състояние на населението, издаване на удостоверение за наследствена пенсия. Към административните услуги е добавена и услугата Многоезично извлечение от акт за гражданско състояние (акт за раждане, акт за сключен граждански брак и акт за смърт, таксите за издаване на многоезичните извлечения да не надвишават таксите предвидени в Наредбата за издаване на документи, съгласно Закона за гражданската регистрация. Предлаганите такси са съобразени с материално-техническите и административни разходи, които общината би извършвала за предоставяне на услугите. Предложеният проект на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги не противоречи на нормативни актове от по-висока степен..

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА ЗА ВЪЗДЕЙСТВИЕ:

1. Идентифициране на заинтересованите лица – обхваща физически и юридически лица на територията на община Смолян.

2. Варианти за действия:

а) Вариант за действие №1 „Без действие и не приемане на новата наредба”.

Предвижда несъответствие на подзаконовия нормативен акт със закон от по-висока степен (ЗМДТ).

б) Вариант за действие №2 „Приемане на наредбата”.

Привеждане в съответствие на подзаконовия нормативен акт със закон от по-висока степен. Възстановяване на разходите на общината по предоставяне на услуги и създаване на условия за разширяване на предлаганите на такива, както и повишаване на тяхното качество, чрез постигане на по-голяма справедливост при определяне заплащането на таксите.

3. Потенциални рискове.

Конкретни рискове не се очакват, в случай че се реализира вариант 2б.

4. Въздействия подзаконовия нормативен акт на жителите на община Смолян.

Проекто-наредбата предвижда положително въздействие, чрез конкретизиране на всеки отделен вид услуга, заплащане на реалната цена на предоставената услуга, кратки

срокове за предоставянето, служебно снабдяване на информация намира се в общината.

5. Проектът на подзаконов нормативен акт не изисква цялостна предварителна оценка за въздействие.

6. Приемането на нормативния акт не произтича от правото на европейския съюз.

След приемането на нова наредба ще се извърши последваща оценката на въздействието за разрешаване на съществуващи проблеми от гледна точка на разходите, ползите и рисковете свързани с тях. Община Смолян в чиято компетентност е изпълнението на нормативния акт, ще извърши оценка на въздействието на подзаконовия нормативен акт в срок от 5 години след влизането в сила на новата наредба. Оценка на въздействието, ще се публикува на интернет страницата на общината в срок до 30 дни от изготвянето ѝ.

I. Основни принципи, които налагат приемането на нова Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян.

При изработването на проекта на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на община Смолян са спазени принципите на необходимост, обосновааност, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

Принцип на необходимост – необходимост от съответствие на подзаконовия нормативен акт (наредбата) със закони от по-висока степен. Създаване на условия за частично възстановяване на разходите на общината по предоставянето на определени услуги.

Принцип на обосновааност – изменение и допълнение на Закон за местните данъци и такси, въвеждането на нови услуги и актуализирането на съществуващите ще допринесе за повишаване на приходната част на бюджета на община Смолян, респективно в глобален мащаб ще осигури повишаване на качеството на живот на гражданите на общината.

Принципите на предвидимост и откритост са спазени – проектът с мотивите и предварителните оценки на въздействието на проекта на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян са публикувани на интернет страницата на Община Смолян за навременно информиране и предоставяне на становища и предложения от заинтересованите групи.

Принцип на съгласуваност – проектът на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян с мотивите, чрез интернет страницата на Община Смолян, публично са предоставени на заинтересованите групи, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност - предоставянето и администрирането на услугите се извършва от експертите и специалистите на общинска и районни администрации, както и от структурните звена на Община Смолян, при спазване на изискванията на наредбата.

II. Цел на Наредбата

Целта на приемане на настоящите промени е необходимостта от привеждане на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, въвеждане на нови цени на услуги, продиктувани от изменение на относима нормативна уредба и структурни промени в Община Смолян, необходимост от разширяване на обхвата на услугите, предоставяни от общинска администрация и разпоредители с бюджетни кредити на територията на Община Смолян на физически и юридически лица с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по прилагането на наредбата. С проекта се цели също така по-пълно възстановяване на направените разходи от Община Смолян по предоставянето на услугата. Постигане в по-пълна степен на принципа на справедливост при определяне на някои видове цени на услуги и оптимизиране на административния процес по предоставяне.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати

Прецизиране на нормативната уредба с местно значение, разширяване на съществуващите услуги и създаване на нови услуги и мероприятия. Постигане на баланс между направените разходи от Община Смолян по предоставянето на услугата и хармонизиране на градската среда на територията на общината.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганата Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство.

В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове (ЗНА) са извършени предварителна и частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт – Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян е публикуван на официалната страница на Община Смолян.

С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация.

В рамките на законовия 30 дневен срок за обществени консултации ще бъдат взети предвид предложенията и становищата по проекта на Наредба № 2 за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги на територията на Община Смолян, като същите ще бъдат публикувани на интернет страницата на общината в предвидения от закона срок. Публикуваната справка ще отразява постъпилите предложения заедно с

обосновка на неприетите предложения, като същите ще бъдат оповестени от вносителя преди приемането на акта на Общински съвет –Смолян.

Правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 7, т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 60, ал. 1 от Конституцията на Република България, чл. 8, ал. 1 във връзка с чл. 9, във връзка с чл. 72 от ЗМДТ, чл. 11, ал. 3, чл. 19, чл. 20, чл. 26 и чл. 28 от ЗНА, чл. 76, ал. 3 и чл. 79 АПК.

Фактически основания: привеждане на местната нормативна уредба в съответствие с нормативни актове от по-висша степен, както и с новоприети такива, въвеждане на нови цени на услуги, продиктувани от изменение на относимата нормативна уредба и структурни промени в Община Смолян, необходимост от разширяване на обхвата на услугите, предоставяни от общинска администрация и разпоредители с бюджетни кредити на територията на Община Смолян на физически и юридически лица с цел задоволяване на обществените потребности и подобряване на работата по прилагането на наредбата. Постигане в по-пълна степен на принципа на справедливост при определяне на някои видове цени на услуги и оптимизиране на административния процес по предоставяне.