



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ СТРУКТУРНИ И  
ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ОКОЛНА СРЕДА

ДБФП № BG16M1OP002-5.003-0004-C01, проект № BG16M1OP002-5.003-0004 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух в Община Смолян“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020, по процедура BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“, приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

към обява за възлагане на обществена поръчка на ниска стойност по чл.20, ал.3 от ЗОП с предмет: „**ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОУЧВАНЕ ЗА НАГЛАСИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО ПО ПРОЕКТ № BG16M1OP002-5.003-0004 „МЕРКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ В ОБЩИНА СМОЛЯН“, КОЙТО СЕ ОСЪЩЕСТВЯВА С ФИНАНСОВАТА ПОДКРЕПА НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА“ 2014 - 2020 г.**“.

# ТЕХНИЧЕСКО ЗАДАНИЕ

за изпълнение на обществена поръчка с предмет

**„ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОУЧВАНЕ ЗА НАГЛАСИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО ПО ПРОЕКТ № BG16M1OP002-5.003-0004 „МЕРКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ В ОБЩИНА СМОЛЯН“, КОЙТО СЕ ОСЪЩЕСТВЯВА С ФИНАНСОВАТА ПОДКРЕПА НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА“ 2014 -2020 г.“**

## I. ОБЩА ИНФОРМАЦИЯ.

Изпълнението на обществената поръчка ще се извърши на територията на Република България, община Смолян, град Смолян.

Възложител на обществената поръчка е кметът на община Смолян.

Съобразно утвърдените със Заповед № РД-ОП-118 от 05.12.2018 г. на Ръководителя Управляващия орган на Оперативна програма „Околна среда“ 2014 - 2020 г. насоки за кандидатстване по приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“, по процедура за предоставяне на безвъзмездна помощ № BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“, община Смолян е допустим бенефициент.

Целта на проекта е да се допринесе за подобряване качеството на атмосферния въздух (КАВ) чрез намаляване наднормените нива на фини прахови частици (ФПЧ10) и индиректно на азотни оксиди (NOx) на територията на общини с нарушено качество на въздуха по тези показатели.

Въпреки определените различни източници на замърсяване съгласно общинската програма по чл.27 от Закона за чистотата на атмосферния въздух (ЗЧАВ), данните от мониторинга на въздуха по показател ФПЧ10 показват драстичната разлика в броя на превишенията през летния и през зимния период в почти всички пунктове. Анализът в програмата по чл.27 от ЗЧАВ показва, че между 50 и 60 % от населението използва твърди





горива /дърва за огрев (неизсушени) и въглища (нискокалорични)/ за отопление, като намаляването на този процент е трудно постижимо, най-вече поради икономически и социални причини.

В рамките на проекта ще бъдат подкрепени мерки, свързани с извършване на техническа помощ за изпълнението на мерки (интервенции) за подобряване на качеството на атмосферния въздух, включително актуализиране/осъвременяване на данните от извършена инвентаризация на емисии, проучвания, изследвания, информационни и разяснителни кампании. На базата на резултатите от тези мерки (дейности от първи етап на проекта), като втори етап от изпълнението на проекта ще бъдат подкрепени същински инвестиционни мерки, насочени към основен източник на замърсяване с ФПЧ10, а именно битовото отопление. В тази връзка инвестиционните мерки следва да:

- са базирани на резултатите и обосновките от извършени инвентаризации на емисии, проучвания и анализи;
- са адекватни към местните условия;
- адресират битовото отопление като основен източник на замърсяване, идентифициран в общинските програми за качеството на атмосферния въздух;
- имат принос към разрешаване на проблема на съответната територия;
- попадат в обхвата на мерките от предложението (проекта) на Националната програма за подобряване качеството на атмосферния въздух (2018-2024 г.) (Националната програма) и в допълнение - принос към целите на Националната програма за контрол на замърсяването на въздуха съгласно Директива (ЕС) 2016/2284 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2016 година за намаляване на националните емисии на някои атмосферни замърсители.

Проектът на Националната програма е разработен въз основа на Споразумение между Министерството на околната среда и водите и Международната банка за възстановяване и развитие, ратифицирано със закон от Народното събрание, с финансиране от Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020 г.. Документът включва целите, приложимите мерки, които трябва да доведат до подобряване на качеството на атмосферния въздух по показател ФПЧ10, сроковете за прилагането на мерките, необходимите финансови средства и отговорните институции. Разработването на Националната програма се регламентира с изменението и допълнението на ЗЧАВ от 27 ноември 2018 г.. Програмата подлежи на приемане от Министерски съвет. Проектът на Националната програма е обект на обществено обсъждане и е достъпен на портала за обществени консултации на Министерски съвет на следния интернет адрес: <http://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=3846>.

Финансовият ресурс в рамките на проекта ще бъде предоставен с цел да бъдат заменени настоящите неефективни, замърсяващи форми на отопление с алтернативни, високоефективни съвременни такива.

Планираните по проекта мерки са в съответствие и с общинската програма за качество на атмосферния въздух, разработена в съответствие с чл.27, ал.1 от ЗЧАВ и чл.37, ал.1 от Наредба № 12 от 15.07.2010 г. за норми за серен диоксид, азотен диоксид, фини прахови частици, олово, бензен, въглероден оксид и озон в атмосферния въздух.



В допълнение, дейностите по проекта целят да допринесат директно за постигане целите на Приоритетна ос 5 на ОПОС 2014-2020 г. и в частност за постигане на индикаторите от рамката за изпълнение към оста, както и на целта на Националната програма, а именно - намаляване на замърсяването с ФПЧ10.

Мерките по проекта, заедно с други мерки, подкрепени от различни източници на финансиране по европейски и национални програми, както и със средства от общинския бюджет, се очаква да допринесат за изпълнение ангажиментите на страната по подобряване управлението на качеството на въздуха, както и на цели, произтичащи от националното законодателство, което транспонира изцяло Директива 2008/50/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2008 година относно качеството на атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа (Директива 2008/50/ЕО).

Очакваните резултати от изпълнението на дейностите по проекта са:

- Принос за подобряване качеството на въздуха на територията на общината с нарушено качество на атмосферния въздух чрез намаляване на емисиите на ФПЧ10 от битовото отопление, както и чрез повишаване на обществената осведоменост;
- Принос към изпълнение ангажиментите на страната в сектора и постигане на цели, произтичащи от европейското и национално законодателство, като същите са обусловени от Решение на Съда на Европейския съюз по дело C-488/15 от 5 април 2017 г. за неспазване на нормите за съдържание на ФПЧ10 в атмосферния въздух в агломерации и зони на страната и неизпълнението на задълженията по Директива 2008/50/ЕО по отношение на пределно допустимите стойности на прахови частици в атмосферния въздух;
- Принос за постигане на Специфична цел „Намаляване замърсяването на атмосферния въздух чрез понижаване количествата на ФПЧ10/NOx“ по Приоритетна ос 5 на ОПОС 2014-2020 г.

За целите на настоящото задание се прилагат следните определения:

- **„отоплително устройство“** (или „локален отоплителен топлоизточник“) означава устройство, което излъчва топлинна енергия чрез директен топлообмен или чрез директен топлообмен в комбинация с топлообмен с флуид, с цел да се постигне и поддържа определено ниво на топлинен комфорт в затвореното помещение, в което се намира устройството, евентуално в комбинация с отдаване на топлинна енергия в други помещения, и е оборудвано с един или повече топлогенератори, които преобразуват твърди горива непосредствено в топлинна енергия;
- **„дървесна биомаса“** означава биомаса с произход от дървета и храсти, включително нарязани дървени трупи, цепеници, пресован дървен материал под формата на пелети, пресован дървен материал под формата на брикети, и стърготини;
- **„изкопаемо твърдо гориво“** означава твърдо гориво, различно от биомаса, включително антрацитни и енергийни въглища, твърди въглища, нискотемпературен кокс, битуминозни въглища, лигнитни въглища, смес от изкопаеми горива или смес от биомаса и изкопаемо гориво;
- **„отоплително устройство на газ“** означава локален отоплителен топлоизточник с открита или закрыта горивна камера, използващ газообразно гориво.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ СТРУКТУРНИ И  
ИНВЕСТИЦИОННИ ФОНДОВЕ



ДФП № BG16M1OP002-5.003-0004-C01, проект № BG16M1OP002-5.003-0004 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух в Община Смолян“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда“ 2014-2020, по процедура BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“, приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“

## **II. ДАННИ ЗА ПРОЕКТА. ОБХВАТ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО И КОНКРЕТНИ ДЕЙНОСТИ.**

### **1. Данни за проекта:**

Настоящото техническо задание обхваща минималните изисквания на Възложителя за изпълнение на обществената поръчка с предмет: **„ПРОВЕЖДАНЕ НА ПРОУЧВАНЕ ЗА НАГЛАСИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО ПО ПРОЕКТ № BG16M1OP002-5.003-0004 „МЕРКИ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА АТМОСФЕРНИЯ ВЪЗДУХ В ОБЩИНА СМОЛЯН“, КОЙТО СЕ ОСЪЩЕСТВЯВА С ФИНАНСОВАТА ПОДКРЕПА НА ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА „ОКОЛНА СРЕДА“ 2014 -2020 г.“**

Обществената поръчка се провежда в изпълнение на дейностите по проект № BG16M1OP002-5.003-0004 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух в Община Смолян“, процедура BG16M1OP002-5.003 „Мерки за подобряване качеството на атмосферния въздух“, приоритетна ос 5 „Подобряване качеството на атмосферния въздух“, финансиран от Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020 г., по Договор за безвъзмездна финансова помощ ДБФП № BG16M1OP002-5.003-0004-C01, съфинансиран от Европейския съюз чрез Европейските структурни и инвестиционни фондове.

При изпълнение на настоящата обществена поръчка следва да се прилага ръководният принцип за избор на операции „Финансиране, основано на законодателните ангажименти“, посочен в текста на Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020 г.. При изпълнение на дейностите ще се прилагат и следните хоризонтални принципи – законност, партньорство, прозрачност и публичност, равни възможности и предотвратяване на дискриминация. Трябва да бъдат спазвани и принципите, посочени в Закона за обществените поръчки. Проектът следва да спазва принципа на равни възможности и недискриминация като основен хоризонтален принцип на Европейския съюз, при което да се предоставят равни възможности за достъп до разработвани продукти, предназначени за публично ползване.

### **2. Обхват на изпълнението и конкретни дейности:**

Основните дейности и поддейности, включени в обхвата на настоящата обществена поръчка, са определени, както следва:

Проучването за нагласите на домакинствата за участие в проекта, адресиращ замърсяването от битовото отопление, следва да бъде на база подробно проучване на територията на гр. Смолян и определяне на броя на домакинствата, които се отопляват на дърва и въглища.

Проучването следва да обхване не по-малко от 4000 домакинства, в това число не по-малко от 2000 заинтересовани лица над 18 години. Резултатите от проучването ще подпомогнат изпълнението на проекта, като с тях ще се осигури информация за вида на използваното гориво от домакинствата, както и техническите и финансовите параметри, при които същите имат нагласа за участие в бъдещи дейности, свързани с намаляване на замърсяването от битовия сектор. Въз основа на проучването следва да се извърши и актуално картиране (обработка и анализ на данните от въпросника, като същите следва да бъдат и пространствено разположени върху карта на гр. Смолян, така че да се получи актуална,







комплексна, електронна географска карта) на източниците на замърсяване по верифицираните данни от проучването.

Проведеното проучване ще предостави актуална информация за това дали и при какви условия гражданите на град Смолян, които се отопляват на дърва и въглища, биха заменили отоплителните си устройства на твърдо гориво, както и с каква алтернативна форма на отопление (съгласно допустимите мерки по настоящата процедура).

Изпълнителят следва да разработи и съгласува с Възложителя Въпросник за анкетворите. При първата организирана от изпълнителя среща/обсъждане същият да се използва. Целта е да се провери как „работи“ въпросникът, включително да се даде отговор на следните въпроси: разбираеми ли са въпросите, включително от лица с по-нисък социален и образователен статус; каква е продължителността на интервюто; има ли пропуснати възможни отговори; как се приемат темата на изследването и съдържанието на въпросите и т.н. След обработката и анализа на информацията при необходимост следва да се изготвят промени и подобрения във въпросника от страна на Изпълнителя с цел същият да бъде използван на последващите, предварително обявени срещи по квартали.

Въпросникът по изпълнението на дейността е необходимо да съдържа като минимум следващите въпроси:

- Какъв тип е сградата, част от която е жилището: еднофамилна (до 3 етажа) или многофамилна (3 и повече етажа);
- Една стая ли се отоплява или цялото жилище;
- Прозорците енергийно ефективни ли са;
- Има ли жилището топлинна изолация;
- Свързана ли е сградата с топлофикация и/или централно газоснабдяване. Ако да, какви са причините да не се използва топлофикация/газ;
- Ако домакинството е използвало топлофикация или газ, но се е отказало, защо се е отказало и кога се е отказало (преди колко време);
- Как лицата от домакинството определят топлинния комфорт в жилището (може по някаква скала от 1 до 5 или до 10);
- Ако домакинството използва твърдо гориво за отопление:
  - Какво е горивото (може да е и дърва, и въглища, при това положение, какво съотношението);
  - Какво количество гориво се използва на отоплителен сезон и колко са разходите за отопление;
  - Как се набавя горивото (откъде се закупува, как се доставя до жилището и по кое време на годината се доставя горивото);
  - Какво е съоръжението за отопление (печка или котел);
  - На колко години е печката/котела;
  - Каква е мощността на печката/котела;
  - Има ли изградена топло или газопреносна мрежа до жилището на интервюирания?
- Съществува ли нагласа за участие в проект за подмяна на средствата за отопление чрез финансиране по Оперативна програма „Околна среда“ 2014 – 2020 г.;



- Налице ли са специфични условия и какви са предпочитанията за участие в проекта - за предоставяно финансиране като процент от общата стойност, технически решения (подмяна на горивното съоръжение, газификация, топлофикация или високоефективни климатици) и други условия за участие в проекта.

Интервюиращите, част от екипа на Изпълнителя, следва да са обучени относно: особеностите на конкретното изследване, поведение на място и действия при определени ситуации, обход и подбор на респондентите, особеностите на въпросника, свързани със специфичната тема на проучването, както и за осъществяване на прочуването при спазване на разпоредбите на Закона за защита на личните данни от страна на Изпълнителя - относно мерките за защита, съхранение и обработка на лични данни.

Контролът на проучването да бъде осъществяван от изпълнителя на две нива: първо - перманентен контрол по време на реализация на дейността; и второ - следтеренен контрол, т.е. изготвяне на картен материал с обозначения на местонахождението на интервюираното домакинство.

С цел отстраняване на евентуални технически неточности при попълването на въпросниците ще се извършва логически оглед и контрол на попълнените анкетни карти. Тази схема ще бъде приложена върху всички попълнени въпросници, като по този начин ще се контролира качеството на набраната емпирична информация. Необходимо е да бъде изготвена специална матрица, по която да се осъществи въвеждането на данните. След обработката на резултатите е нужно да се предостави възможност за изготвяне на справки по отделните въпроси, както и резултати, в които се установява връзката между резултатите от различни въпроси и разпределения, напр. различията в нагласите на населението по пол, адрес, възможност за внедряване на мярка и т.н. Следва да има възможност за извършване на справки и анализи по различни критерии от съществуващата база данни.

Въз основа на получените резултати следва да се изготви аналитичен доклад.

Въз основа на проучването следва да се извърши актуално картиране (обработка и анализ на данните от въпросника, като същите следва да бъдат пространствено разположени върху карта на гр. Смолян, така че да се получи съвременна актуална, комплексна, географска система) на източниците на замърсяване по верифицираните данни от проучването.

Резултатите от проучването ще подпомогнат община Смолян, като дадат информация за вида на използваното гориво от домакинствата, както и техническите и финансовите параметри, при които същите имат нагласа за участие в бъдещи дейности свързани с намаляване на замърсяването от битовия сектор.

Резултатите от проучването следва да предоставят актуална информация за това дали и при какви условия гражданите на съответната община, които се отопляват на дърва и въглища, биха заменили отоплителните си устройства на твърдо гориво, както и с каква алтернативна форма на отопление (съгласно допустимите мерки по настоящата процедура).

**Резултат от изпълнението на дейностите по поръчката:**

**Изпълнителя следва да представи:**

- Доклад от проведено проучване на нагласите на населението; и
- Разработена актуална електронна географска карта.



### **III. СРОК ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПОРЪЧКАТА.**

Срокът за изпълнение на обществената поръчка е съгласно офертата на изпълнителя, но е не по-продължителен от 120 /словом: сто и двадесет/ календарни дни, считани от датата на подписване на договора за изпълнение на обществената поръчка.

### **IV. ЕКИП ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ.**

За изпълнение на дейностите, посочени в настоящото задание, всеки участник трябва да предвиди: ръководен екип (ключов персонал) за изпълнение, който да включва минимум 3 (трима) ключови експерти, които да имат квалификация и опит в съответствие с предмета на поръчката; изпълнителски състав, който да включва анкетьори за извършване на теренната работа.

Възложителят въвежда минимални изисквания към ключовия персонал за изпълнение на поръчката, без това да възпрепятства Изпълнителя по своя преценка да ангажира и допълнителни лица с оглед предвидената организация за изпълнение на поръчката.

Възложителят възлага професионалната компетентност и опит на ключовия персонал, на който ще бъде възложено изпълнението на поръчката, в показател, включен в критерия за оценка на офертата съгласно чл.70, ал.2, т.3 във връзка с ал.4, т.2 от ЗОП. Поради тази причина в Техническото си предложение участникът представя информация и относно екипа за изпълнение на поръчката, който се оценява съобразно показателите и подпоказателите, дефинирани в Методиката за комплексна оценка на офертите.

Документите относно ключовия персонал съставляват част от офертата и се разглеждат след провеждане на предварителния подбор.

Минималният ръководен екип (ключов персонал) за изпълнение на поръчката включва следните лица, които да отговарят на посочените по-долу минимални изисквания за професионална компетентност:

#### **Ключов експерт 1 - Ръководител на екипа:**

Специфичен професионален опит: участие като ръководител екип (респ. на еквивалентна ръководна позиция) при извършване на социологическо проучване (изследване) и/или друго проучване (изследване) сред населението (респ. при изпълнението на друга еквивалентна дейност).

#### **Ключов експерт 2 - Експерт обработка и анализ на данни:**

Специфичен професионален опит: участие като ключов експерт при разработване на анализ на събрани количествени и качествени данни (респ. при изпълнението на друга еквивалентна дейност).

#### **Ключов експерт 3 – Експерт социологическо проучване (координатор на анкетьорския екип):**

Специфичен професионален опит: участие като анкетьор (интервюиращ) при извършване на социологическо проучване (изследване) и/или друго проучване (изследване) сред населението (респ. друга еквивалентна позиция при изпълнението на друга еквивалентна дейност).



## V. ДОКЛАДВАНЕ.

Встъпителна среща: Изпълнителят и Възложителят ще проведат встъпителна среща до 10 /словом: десет/ календарни дни от подписване на договора за изпълнение на обществената поръчка, на която следва да се обсъдят организацията на работата във връзка с изпълнението на договора, включително съдържанието на въпросника, по който ще се извършват анкетите, както и необходимостта и начина на осъществяване на координация по време на изпълнението на дейностите по договора.

Месечни срещи за проследяване на напредъка: За да се осигури ефективно взаимодействие между Изпълнителя и Възложителя по време на изпълнението на договора се предвижда ежемесечно между Изпълнителя и Възложителя да се провеждат работни срещи, на които Изпълнителят да информира Възложителя за хода на изпълнението на работния план и да се съгласуват всички необходими въпроси. За всяка работна среща Изпълнителят следва да изготвя протокол с обсъдените въпроси и взетите решения, който ведно с бележките на Възложителя по него да се подписва от определените представители на Възложителя и Изпълнителя.

## VI. ДОПЪЛНИТЕЛНИ ИЗИСКВАНИЯ.

Изпълнителят отговаря за спазване на изискванията към документацията по проекта, като осигурява завеждане и надеждно и прегледно съхранение на документите. Изпълнителят е задължен да осигури адекватни мерки за сигурност с оглед опазване целостта на своите архиви, включително електронните. След приключването на проекта Изпълнителят е задължен да направи електронно копие на всички документи от своя архив и да го предаде на Възложителя, а оригиналът на архива и документите следва да се съхраняват по подходящ начин за период от 5 (пет) години от предаването им на Възложителя, но не по-малко от 3 (три) години след приключването на Оперативна програма „Околна среда 2014-2020“.