

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СМОЛЯН**

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от

Славка Раденкова Каменова, Председател на Общински съвет - Смолян

ОТНОСНО: *Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред на територията на община Смолян, приета с Решение № 64 от 18.02.2016 г. на Общински съвет - Смолян*

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 64 от 18.02.2016 г., Протокол № 8 на Общински съвет – Смолян е приета Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред на територията на община Смолян, наричана за краткост Наредба № 1. В процеса на прилагането ѝ възникна затруднение при определянето на кръга от оправомощените лица от структурите на МВР, които да съставят актове за установяване на административни нарушения на територията на община Смолян и по-конкретно в курортния комплекс (к. к.) Пампорово. Тава налага прецизиране на текста на чл. 71, ал. 3 от Наредба № 1.

Конкретният повод е постъпило Писмо с вх. № ДЛ008672/04.11.2016 г. от главен комисар Николай Димов, директор на Областна дирекция на МВР – Смолян, адресирано до председателя на Общински съвет – Смолян, с което е отправено предложение за внасянето на промяна на чл. 71, ал. 3 от действащата Наредба № 1, посредством която да бъде постигнато по-добро регулиране на обществените отношения и осигуряване на спокойствие, условия за отдих на българските и чуждестранни туристи в к. к. Пампорово и гарантиране на тяхната сигурност.

През последните години област Смолян се утвърди като целогодишна атрактивна туристическа дестинация. Все по-голям брой туристи посещават к. к. Пампорово вече не само през зимните месеци, а и през останалата част от годината. С цел превенция на престъпността и опазване на обществения ред се осигурява засилено полицейско присъствие на местата с повишена концентрация на хора в почивните и празнични дни, в резултат на което са осигурени нормални условия и спокойствие за жителите и гостите на к. к. Пампорово.

Установява се трайна тенденция, лица от други региони на страната да извършват престъпления в к. к. Пампорово. Големият брой наши и чужди туристи, посещаващи к. к. Пампорово и превръщането на цялата област в привлекателно за туристите място, многото пътни артерии за влизане и излизане от областта, са предпоставка за успешни престъпни посегателства на гастролиращите лица и престъпни групи от вътрешността на страната.

С Решение № 45 от 25.01.2005 г. на Министерски съвет к. к. Пампорово е обявен за селищно образувание с национално значение. Предвид факта, че административно-териториалното деление на курортния комплекс попада в обхвата на две общини – Смолян и Чепеларе, възникват затруднения при прилагането на нормативните актове от местно значение на двете общини.

Основната причина, налагаща промяната е, че на основание териториалния обхват, к. к. Пампорово се обслужва от две районни управления: РУ – Смолян и РУ – Чепеларе и двете към ОД на МВР – Смолян. Според действащата към настоящия момент разпоредба на чл. чл. 71, ал. 3 от Наредба № 1, служителите на РУ – Чепеларе са изключени от кръга лица, имащи право да съставят актове за установяване на административни нарушения. Този пропуск, следва да бъде отстранен с приемането на изменение и допълнение на Наредба № 1.

Настоящият Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 предвижда разширяване кръга на оправомощените лица, които да имат право да съставят актове за установяване на административни нарушения, като чл. 71, ал. 3 от Наредба № 1 се измени по следния начин: вместо досегашното изброяване на конкретни структури на ОД на МВР – Смолян: „Районно управление – Смолян към ОД на МВР – Смолян; Сектор „Пътна полиция” към ОД на МВР – Смолян; Сектор „Охрана обществен ред и териториална полиция” към Отдел „Охранителна полиция” към ОД на МВР” да се запише следния текст: **от директора на ОД на МВР – Смолян или упълномощени от него лица.**

Досегашния текст на чл. 71., ал. 3:

„(3) Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от длъжностни лица на Община Смолян, кметове на кметства и кметски заместници, определени със заповед на Кмета на общината и служители на: Районно управление – Смолян към ОД на МВР – Смолян; Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението”; Сектор „Пътна полиция” към ОД на МВР – Смолян; Сектор „Охрана обществен ред и териториална полиция” към Отдел „Охранителна полиция” към ОД на МВР и Мобилните гранични полицейски групи при Регионална дирекция „Гранична полиция” – Смолян, в рамките на тяхната компетентност. Наказателните постановления се издават от Кмета на община Смолян или упълномощен негов заместник.”

се изменя и придобива следната редакция:

„(3) Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от длъжностни лица на Община Смолян, кметове на кметства и кметски заместници, определени със заповед на Кмета на общината, **от директора на ОД на МВР-Смолян или от упълномощени от него лица** и служители на: Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението” и Мобилните гранични полицейски групи при Регионална дирекция „Гранична полиция” – Смолян, в рамките на тяхната компетентност. Наказателните постановления се издават от Кмета на община Смолян или упълномощен негов заместник.”

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 цели прецизирането на конкретна разпоредба в нея и в посока по-добро регулиране на обществените отношения, свързани с обществения ред. С приемането на настоящия проект на подзаконов нормативен акт ще се изпълни и изискването на чл. 10 от Закона за нормативните актове, съгласно който обществени отношения от една и съща област се уреждат с един, а не с няколко нормативни актове от същата степен.

Обществени отношения, които спадат към област, за която има издаден нормативен акт, се уреждат с неговото допълнение или изменение, а не с отделен акт от същата степен.

Чрез прилагането на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 се очаква намаляване на инцидентите, по-голяма сигурност за посетителите на к. к. Пампорово и предотвратяване извършването на престъпления. От друга страна се цели да се засили усещането за грижа на държавата и в частност на общината за гарантиране и осигуряване на техните права за сигурен живот и спокоен отход.

Отделно от това, с предвидената промяна и даването на възможност на директора на ОД на МВР – Смолян с негова заповед да упълномощи, по своя преценка, длъжностни лица, които да имат право да съставят актове за установяване на административни нарушения на обслужваната от тях територия, ще се постигне по-голяма гъвкавост и оперативност, съответно ще се реагира своевременно на извършените нарушения от компетентната структура на ОД на МВР - Смолян.

С предлаганите промени се очаква да се постигне не само подобряване на обществения ред, но и превенция на противообществените прояви и защита сигурността на гражданите.

Изготвеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 е съобразен с постъпилото предложение, след което в съответствие с чл. 26, ал. 4, изр. второ от Закона за нормативните актове е публикуван на интернет страницата на община Смолян, като е предоставен 14-дневен срок, считано от 21.11.2016 г. до 05.12.2016 г. за представяне на предложения за изменения и допълнения към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1. На 07.12.2016 г. от 17.00 часа в зала № 247 ще се проведе обществено обсъждане на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1.

Считам, че са налице законовите изисквания за предварително изпълнение на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс, с оглед защита на особено важен обществен интерес и за осигуряване на живота и здравето на гражданите, тъй като от закъснение на изпълнението може да последва значителна или трудно поправима вреда.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 13 от ЗМСМА и чл. 76, ал. 3, чл. 79 и чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс във връзка с чл. 8, чл. 10, ал. 2 и чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове, предлагам Общински съвет – Смолян да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 1 за осигуряване на обществения ред на територията на община Смолян, приета с Решение № 64 от 18.02.2016 г. на Общински съвет – Смолян, като в чл. 71, ал. 3 се прави следното изменение: **заличават се изразите:** „Районно управление – Смолян към ОД на МВР – Смолян; Сектор „Пътна полиция” към ОД на МВР – Смолян; Сектор „Охрана обществен ред и териториална полиция” към Отдел „Охранителна полиция” към ОД на МВР” **и се заменят с текста:** от директора на ОД на МВР – Смолян или упълномощени от него лица. След направеното изменение и допълнение на чл. 71, ал. 3, текстът придобива следната редакция:

„(3) Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от длъжностни лица на Община Смолян, кметове на кметства и кметски заместници, определени със заповед на Кмета на общината, от директора на ОД на МВР - Смолян или от упълномощени от него лица и служители на: Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението” и Мобилните гранични полицейски групи при Регионална дирекция „Гранична полиция” – Смолян, в рамките на тяхната компетентност. Наказателните постановления се издават от Кмета на община Смолян или упълномощен негов заместник.”

2. Допуска предварително изпълнение на основание чл. 60, ал. 1 от Административнопроцесуалния кодекс.

ВНОСИТЕЛ:

✍
.....

СЛАВКА КАМЕНОВА

Председател на Общински съвет Смолян